

**SZÉCHENYI** 



Európai Unió



MINISZTERELNÖKSÉG

# EREDMÉNYORIENTÁLT VÉGREHAJTÁS 2014-2020

**HAJDU SZILVIA**

MONITORING ÉS ÉRTÉKELÉS FŐOSZTÁLY

# Tartalom

A 2014-2020-as időszakra vonatkozó EU-s végrehajtási szabályok eredményorientált végrehajtásra vonatkozó elemei és ezek átültethetősége a gyakorlatba:

Eredményekkel kapcsolatos új elemek:

1. Eredmény-monitoring
2. Hatásértékelés

Outputokkal kapcsolatos új elemek:

3. Teljesítmény keretrendszer

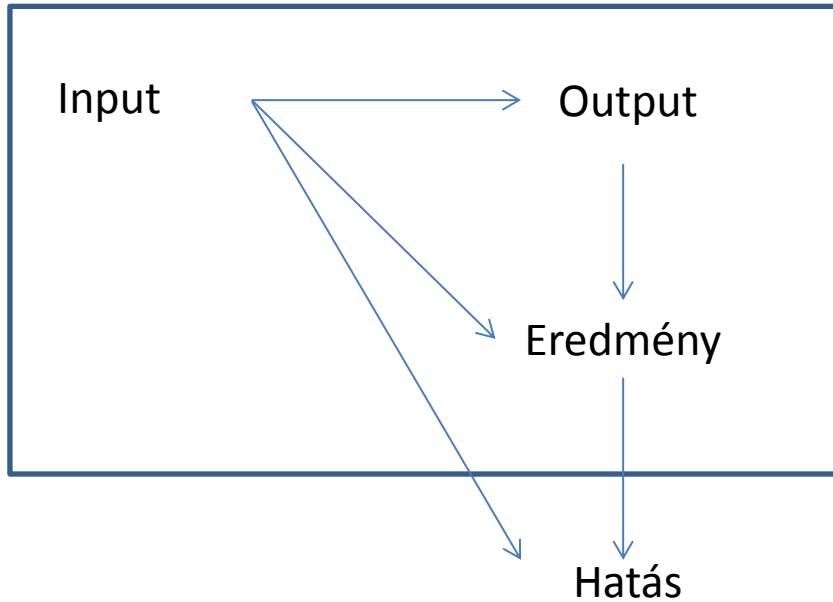
Külső faktorokkal kapcsolatos új elemek:

4. Ex-ante kondicionalitások
5. Makrokondicionalitás

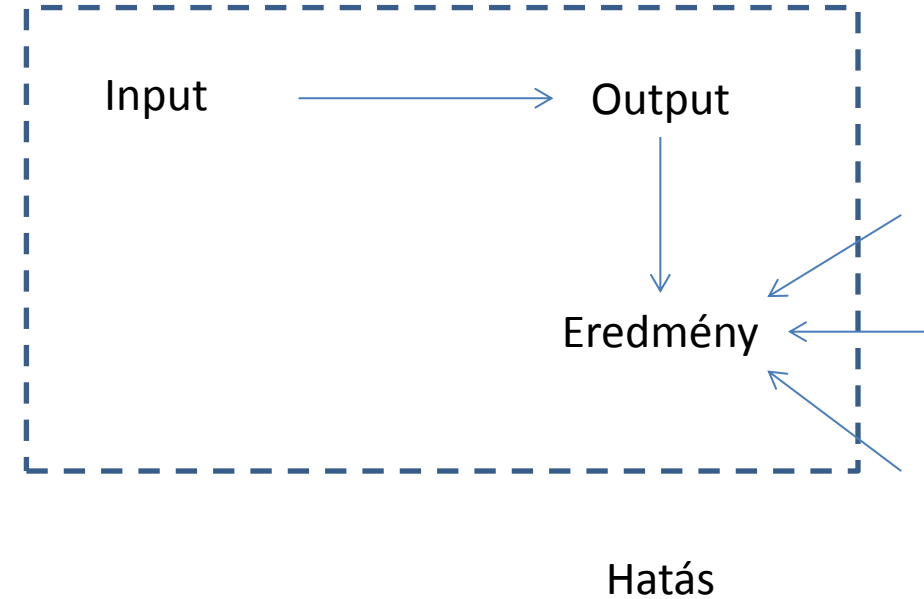
# Előzmények

- A Bizottság a Kohéziós Politika reformja keretében meghirdette az eredményorientált végrehajtás elvét a 2014-2020-as időszakra (Barca jelentés)
- A mechanizmus célja, hogy erős EU-s szabályozási elemek segítségével a végrehajtás figyelmét a források abszorpciójáról a **támogatásokkal elért eredmények** irányába tolja el
- *(Visszatérő) célja továbbá az adminisztratív terhek csökkentése [erről ebben az előadásban nem lesz szó]*

# Az „eredmény” fogalom

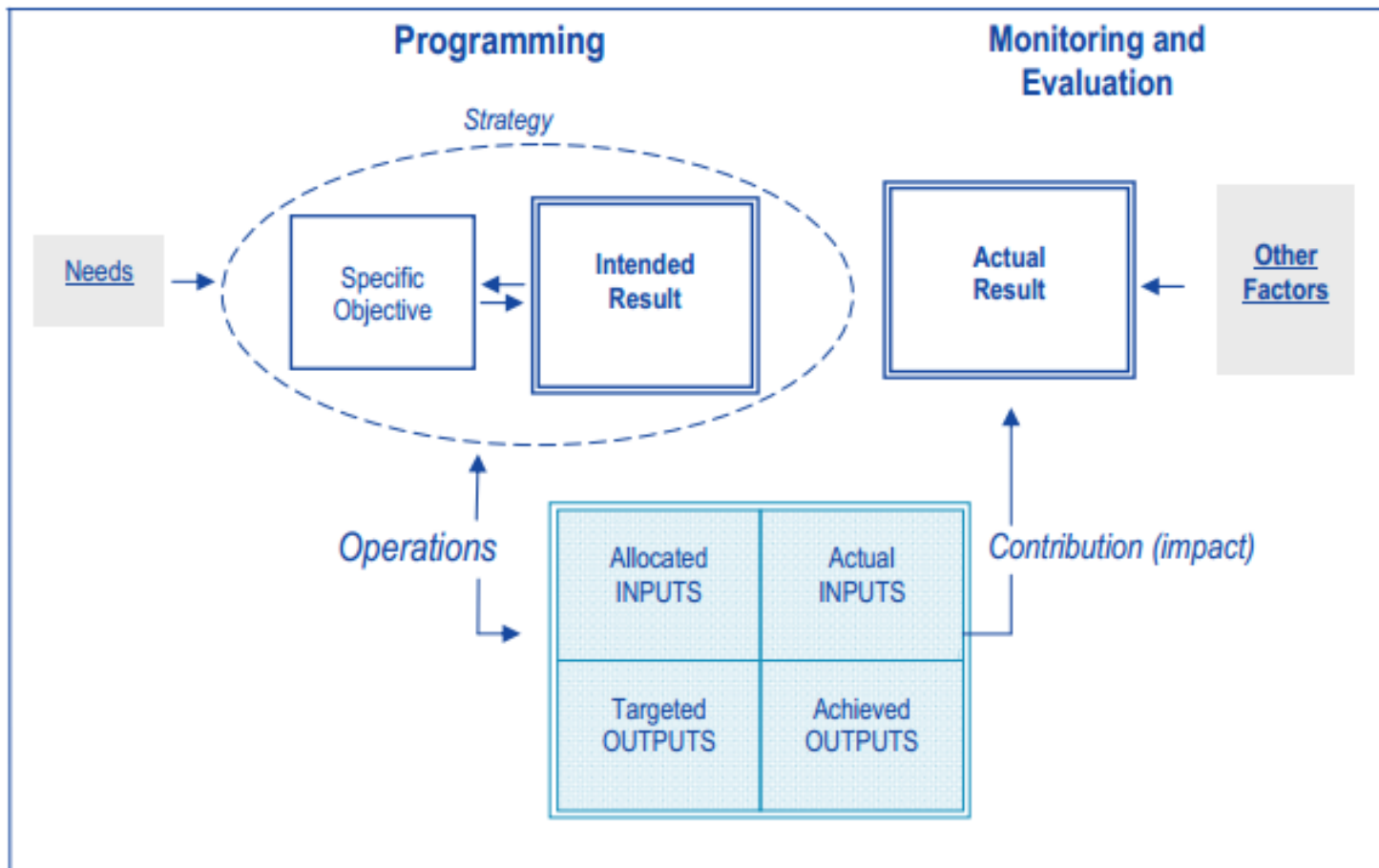


A Kohéziós Politika beavatkozásainak működési mechanizmusának koncepciója az előző időszakokban



A Kohéziós Politika beavatkozásainak működési mechanizmusának koncepciója 2014-2020

# 2014-2020: új működési mechanizmus

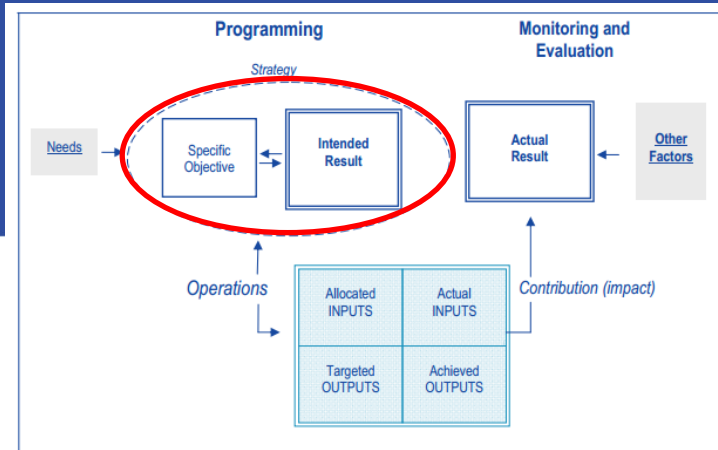


Forrás: DG REGIO monitoring útmutató

# A tervezés szerepe

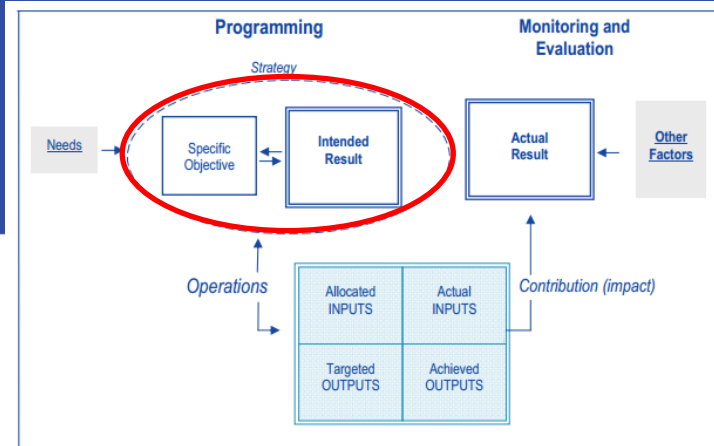
1303/2013/ EU rendelet 27 cikk (4)

- Tervezés  $\neq$  intézkedések megtervezése
- Az OP-kban elsődlegesen a tervezett intézkedések és az eredmények közötti logikai kapcsolatot kell bemutatni (ún. beavatkozási logika)
- Annak érdekében, hogy az eredmény-elképzelések ne elvontan jelenjenek meg (pl. „javul az életminőség”), az eredményekhez konkrét, már rendelkezésre álló, bázisértékkel rendelkező eredményindikátorokat kell rendelni



# A tervezés szerepe

1303/2013/ EU rendelet XI. melléklet (GEAC 7.)

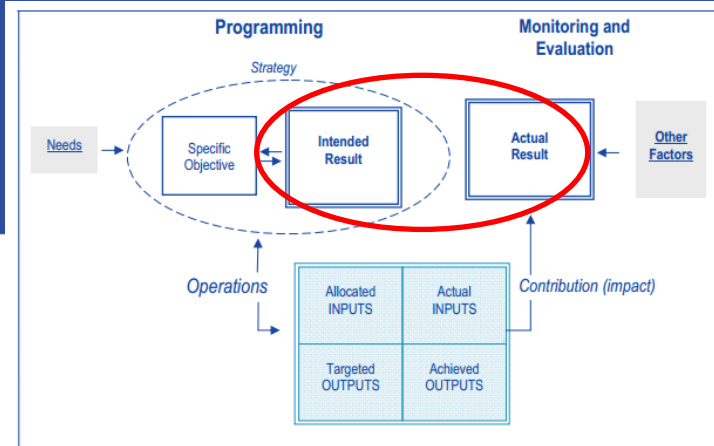


- ERFA, KA: eredményindikátorok jellemzően külső adatbázisból (KSH)
- ESZA: éves mintafelvételes vizsgálatok fél és egy évvel a támogatásból való kilépés után

*[Az OP tervezési folyamat formálisan a 2014. június 7-i OP benyújtással lezárult]*

# 1. Eredmény-monitoring

1303/2013/EU rendelet 50. cikk (2)

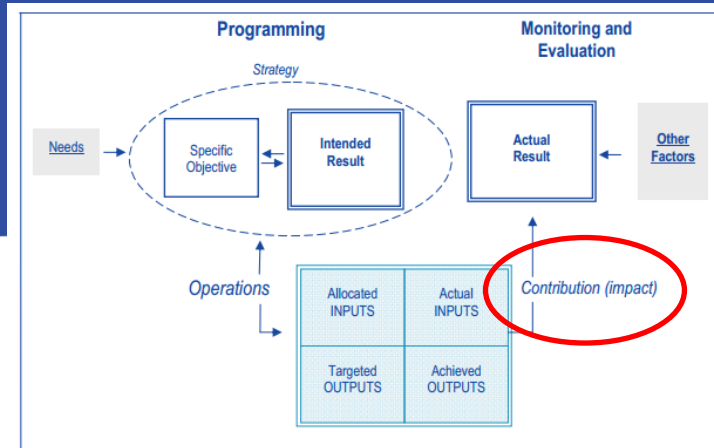


- Éves jelentéstételi kötelezettség
- ERFA, KA esetében nem szükséges számszerűsíteni az eredményeket, elég azt megadni, hogy az irány rendben van-e (csökken, növekszik...)
- Nagyon puha lett a szabályozás, mert:



## 2. Hatásértékelés

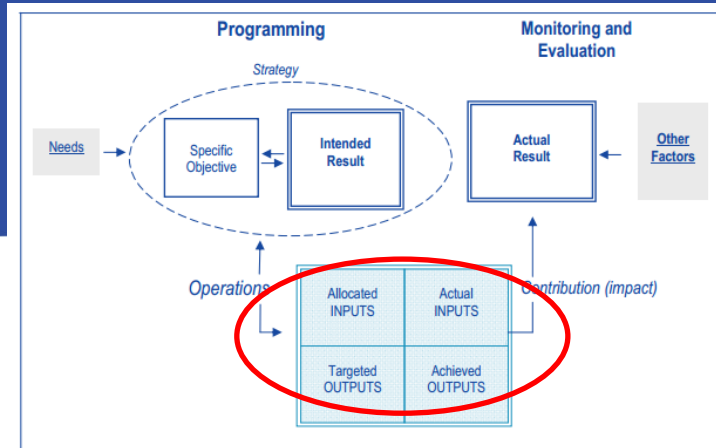
1303/2013/ EU rendelet 56. cikk (3)



- Az eredmény-monitoring önmagában nem mond semmit arról, hogy a Kohéziós Politika beavatkozásai mennyiben járultak hozzá az eredmények alakulásához
- A Kohéziós Politika **hatásának** vizsgálatához (vagyis az outputok eredményekhez való hozzájárulásának vizsgálatához) ezért hatásértékeléseket kell lefolytatni
- Ez lehet kvantitatív (tényellentétes hatáselemzés), kvalitatív vagy makro-modellezés (GDP, foglalkoztatás)

# 3. Teljesítmény keret

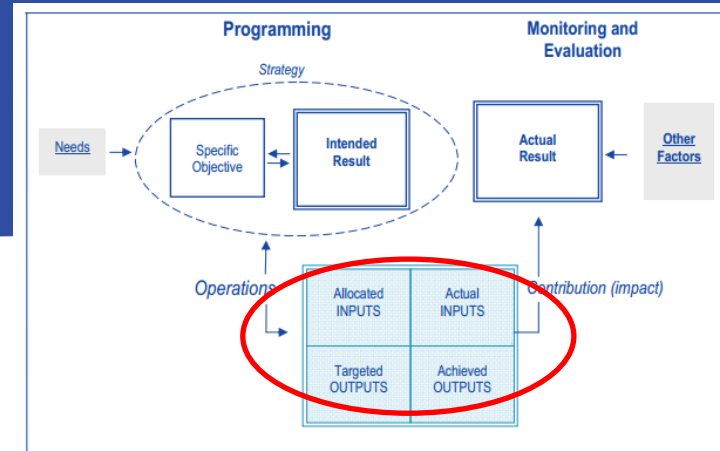
1303/2013/ EU rendelet 21. cikk



- (Az OP elfogadásával) adottnak vesszük a beavatkozási logikát (output-eredmény kapcsolatot), ezért azt mérjük, hogy **a tervezett outputok teljesülnek-e** (mert akkor a feltételezett eredmény is megvalósul majd a tervezési logika alapján)
- OP prioritások szintjén ezért output indikátorok meghatározása a tervezés során, hozzájuk tartozó 2018-as mérőföldkövel és 2023-as célértékkel
- A meghatározott output indikátoroknak le kell fednie a prioritások keretének min. 50%-át

# Teljesítmény felülvizsgálat

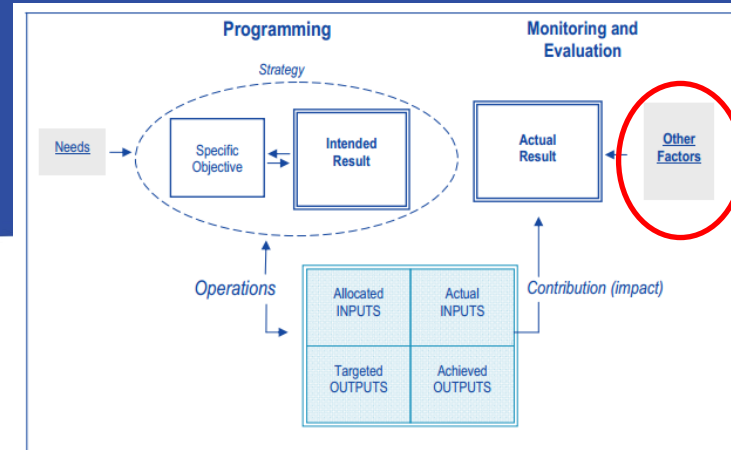
2019, 2024



- Ha az indikátorok legalább 85%-ban teljesítették a célt → pozitív ösztönző
- Ha az indikátorok kevesebb, mint 65%-ban teljesítették a célt → szankció
- Pozitív ösztönző: 2019-ben a prioritás hozzájut az időszak elején elkülönített teljesítménytartalékhoz (6%)
- Szankció:
  - 2019: prioritás kifizetései felfüggesztése
  - 2024: visszamenőleges pénzügyi korrekció

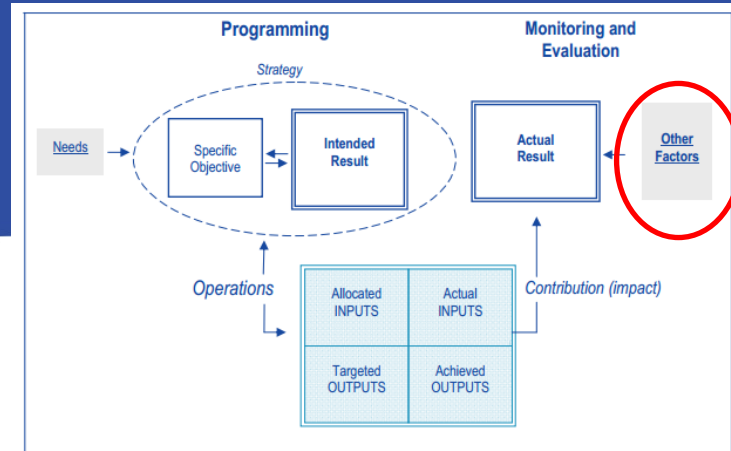
# 4. Ex-ante kondicionalitások

1303/2013/ EU rendelet 19. cikk



- Az új mechanizmus szerint a Kohéziós Politika eredményességére külső faktorok is hatnak
- A Kohéziós Politika csak meghatározott körülmények esetén éri el a legnagyobb hozzáadott értéket (hiába jó a beavatkozási logika, ha pl. Kohéziós Politika végrehajtásán túlmutató szabályozási akadályok miatt nem lehet a maximumot kihozni a fejlesztésekből)

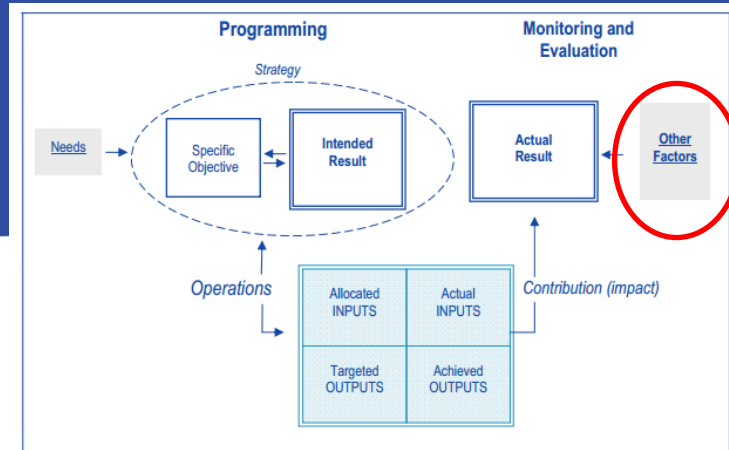
# Ex-ante kondicionalitások végrehajtása



- Ezért a Bizottság minden támogatható tématerületre meghatározott ún. előzetes feltételeket, amelyeket 2016 végéig teljesíteniük kell a tagállamoknak
- Ha nem teljesülnek a feltételek, a kapcsolódó tématerületet érintő prioritások kifizetését felfüggesztik

# 5. Makrokondicionalitás

1303/2013/ EU rendelet 23. cikk



- A végrehajtási környezetre vonatkozó feltételek mellett kiemelt szerepet kapnak az ország-specifikus ajánlások is
- Amennyiben úgy ítéli meg a Bizottság, hogy egy-egy ország-specifikus ajánlás végrehajtásához forrásátcsoportosításra van szükség, „felkéri” a tagállamot ennek végrehajtására
- Ilyen felkérésre csak 2015 és 2019 között kerülhet sor
- Amennyiben a tagállam nem megfelelő mértékben vagy nem tesz eleget a felkérésnek, a Bizottság javaslatot tehet a Tanácsnak a prioritások kifizetésének felfüggesztésére

# Következtetések – eredményorientáció

- EU-s jogszabályi szinten **bevezetésre került az eredmény fogalom** ugyanakkor
- A monitoringból / értékelésekből leszűrhető evidenciák visszacsatolására és/vagy ennek ösztönzésére nem tartalmaz elemeket a végrehajtási jogszabály csomag
- Ennek vélhető okai:
  - Az ösztönzők érvényesítésének időbeni korlátai vannak a hatásértékelési műfajból adódóan!
  - Szankcionálható-e a végrehajtás, mert pl. a beavatkozási logika nem volt megfelelő a tervezés során?

# Következtetések – az outputok nyomonkövetése

- Az **outputok szintje lett ezért részletesen szabályozva**, mind a nyomonkövetés, mind az ösztönzők szintjén,
- ugyanakkor kérdés, hogy ez mennyiben jelent valós elmozdulást az eredményorientált végrehajtás irányába:
  - Célok alultervezése....
  - „Jól menő” támogatási területek, amik biztosan teljesítik a kitűzött outputokat, de az értékelések az eredmények mérésekor holtteherhatást mutatnak...



# Következtetések – „kondicionált” végrehajtás

- Az **ex-ante kondicionalitások rendszere előremutató**, szakirodalom alapján is (lásd pl. Ederveen 2006)
- Ugyanakkor a rendszer arra rendez be, hogy stratégiák, tanulmányok, „papírok” elfogadását ítéli meg teljesítettként és nem az ezekben foglaltak végrehajtását
- Ugyanígy, a makro-kondicionalitás rendszere erős jogosítványokat ad a Bizottság kezébe, kérdés, hogy **van-e a Bizottságnál olyan „center of excellence” kapacitás, amely érdemben képes élni ezzel**



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Strukturális  
és Beruházási Alapok



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

# KÖSZÖNÖM A FIGYELMET

[palyzat.gov.hu/elemzesek](https://palyzat.gov.hu/elemzesek)

[palyzat.gov.hu/ertekeles](https://palyzat.gov.hu/ertekeles)