



Az európai gazdasági kormányzási rendszer átalakítása: első eredmények és a kilátások

50. Közgazdász-vándorgyűlés
Államháztartás szekció
Eger, 2012. szeptember 28.

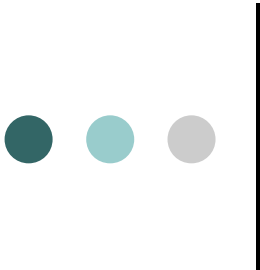
Dr. Jankovics László, ECFIN Resident Advisor, Európai
Bizottság Magyarországi Képviselete

Az előadásban kifejtettek nem feltétlen tükrözik az Európai
Bizottság hivatalos álláspontját.



Áttekintő vázlat

- Lehatárolás: az EU komplex válságkezelési és intézményi reformcsomagjából csak a gazdaságpolitikai felügyeleti/felvigyázási rendszer megújításának eddigi lépéseire fogok kitérni
- Néhány főbb szabályozási nívó bemutatása, különösen a „hatos csomag” alapján
- Kevésbé elemzett aspektusok: lehetséges következmények a tagállamok közpolitikai gyakorlatára és a közigazgatási-törvényalkotási eljárásokra




A kormányzási reform hullámai – a közösségi szabályrendszer fokozatos erősítése

- 2010. szeptember: „Six-pack” (átfogó átalakítása és kiterjesztése az eddigi rendszernek, hatályban 2011. decembere óta)
- 2011. november: „Two-pack” (szorosabb együttműködés az eurózónán belül (kötségvetési tervezetek előzetes véleményezése + az EU-IMF hitelprogramok eddigi gyakorlatának kodifikálása)
- 2012. március 2: Kormányközi Szerződés (fiscal compact): alapvetően az európai szabályok nemzeti jogba való átvezetésének kötelezettséget teremt meg
- EMU 2.0 meghirdetése – a "4 elnök" formálódó javaslata



A megoldás keresése közben...





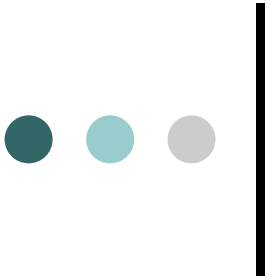
A hatos csomag új elemei (szelektív és szubjektív lista)

- Átalakított menetrend: Európai Szemeszter és nemzeti szemeszter bevezetése (konzisztenciakövetelmények megerősítése az SKP-k és NRP-k között)
- Új számszerű benchmarkok (adósságcsökkentési szabály, kiadási szabály a korrigált főösszegre) a megelőzés hatékonyságának növelésére
- Árnyaltabb szankciórendszer - (i) kamatozó letét, (ii) nem kamatozó letét, (iii) pénzbüntetés (a korábbi egyetlen „nukleáris opció” helyett)
- Félautomatikus döntéshozatal a fordított többségi szavazás bevezetésével
- Tanácsi irányelv a nemzeti közpénzügyi rendszerek minimumkövetelményeire vonatkozóan
- A felvigyázás kiterjesztése a makrogazdasági egyensúlytalanságokra (a válság egyik éles tanulsága)

● ● ●

Makrogazdasági egyensúlytalansági eljárás: eredménytábla Spanyolországra (avagy mi lett volna, ha már korábban is van MIP?)

	Spain	Thresholds	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
External imbalances and competitiveness	3 year average of Current Account Balance as a percent of GDP	-4/+6%	-3.6	-3.7	-3.6	-4.0	-5.4	-7.2	-8.8	-9.5	-8.3	-6.5
	Net International Investment Position as % of GDP	-35%	-35.6	-41.6	-45.2	-51.9	-55.6	-65.8	-78.1	-79.3	-93.8	-89.5
	% Change (3 years) of Real Effective Exchange Rate (REER) with HIPC deflators	±5% & ±11%	-2.1	1.0	8.9	9.7	7.9	4.3	4.2	6.2	4.8	0.6
	% Change (5 years) in Export Market Shares	-6%	2.7	6.9	5.8	2.5	5.5	-3.2	-3.2	-13.6	-7.4	-11.6
	% Change (3 years) in Nominal ULC	+9% & +12%	8.1	9.4	9.3	8.5	8.8	9.2	11.0	12.5	10.5	3.3
Internal imbalances	% y-o-y change deflated House Prices	+6%	5.9	13.6	16.2	14.3	10.8	12.0	6.8	-5.1	-5.4	-3.8
	Private Sector Credit Flow as % of GDP	15%	18.7	16.6	17.0	21.8	27.9	36.9	27.0	12.8	-3.8	1.4
	Private Sector Debt as % of GDP	160%	133	140	148	160	177	200	215	221	227	227
	Public Sector Debt as % of GDP	60%	56	53	49	46	43	40	36	40	54	61
	3 year average of Unemployment	10%	11.3	10.9	10.9	10.9	10.3	9.4	8.6	9.4	12.6	16.5

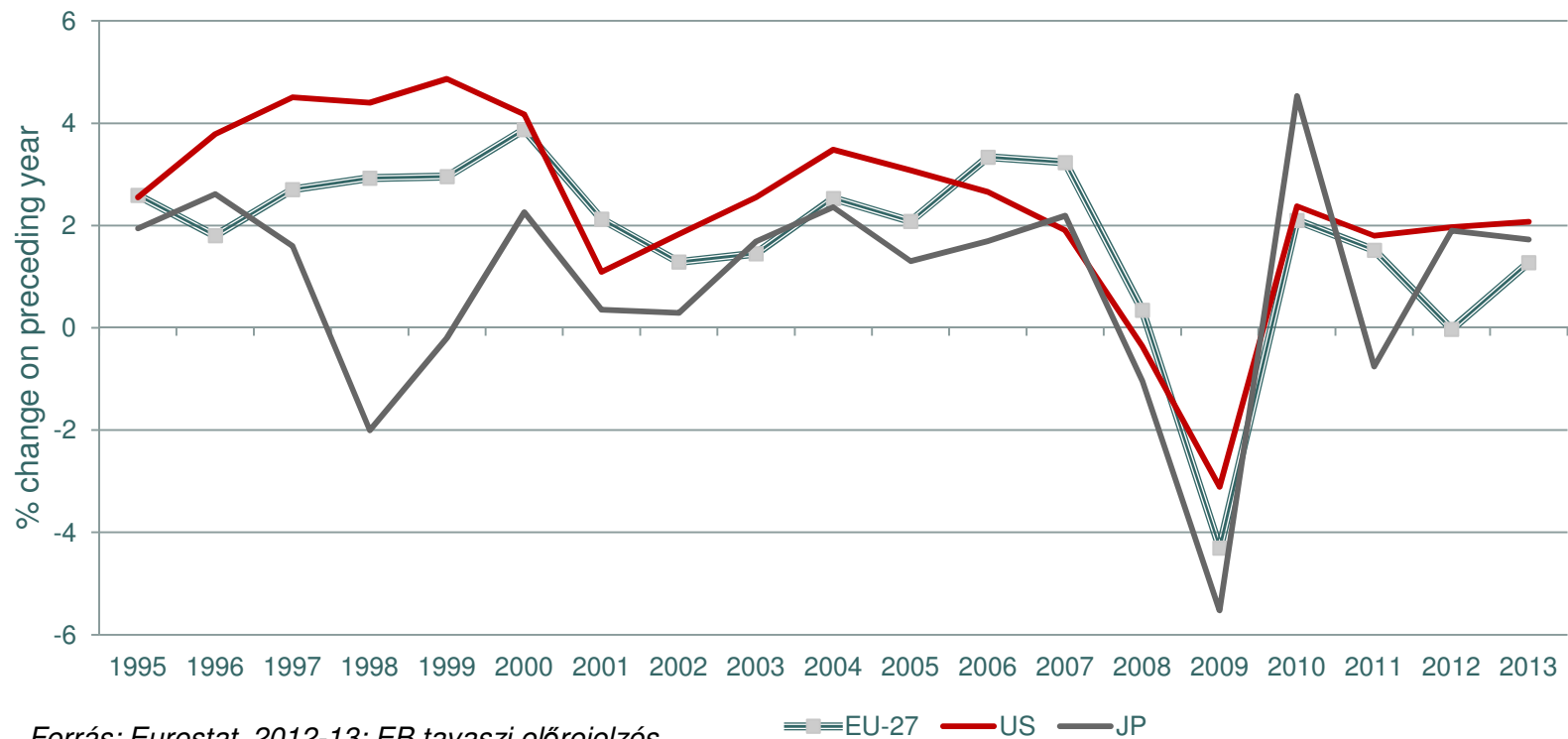


Következmények a tagállami gazdaságpolitikák mozgásterére

- Szigorúbb fiskális keretszabályok a megelőző ágban (különösen a kedvező konjunkturális helyzet esetére)
- Hatékonyabb kikényszeríthetőség a korrekatív ágban
- Közösségi koordináció/felügyeleti jogkörök bővítése a külső és belső makrogazdasági egyensúlytalanságokra (MIP)

A gazdasági növekedés (pl. 2004-2007 között) lehetőséget adott volna az államadósságok meredekebb csökkentésére...

Reálnövekedési teljesítmények

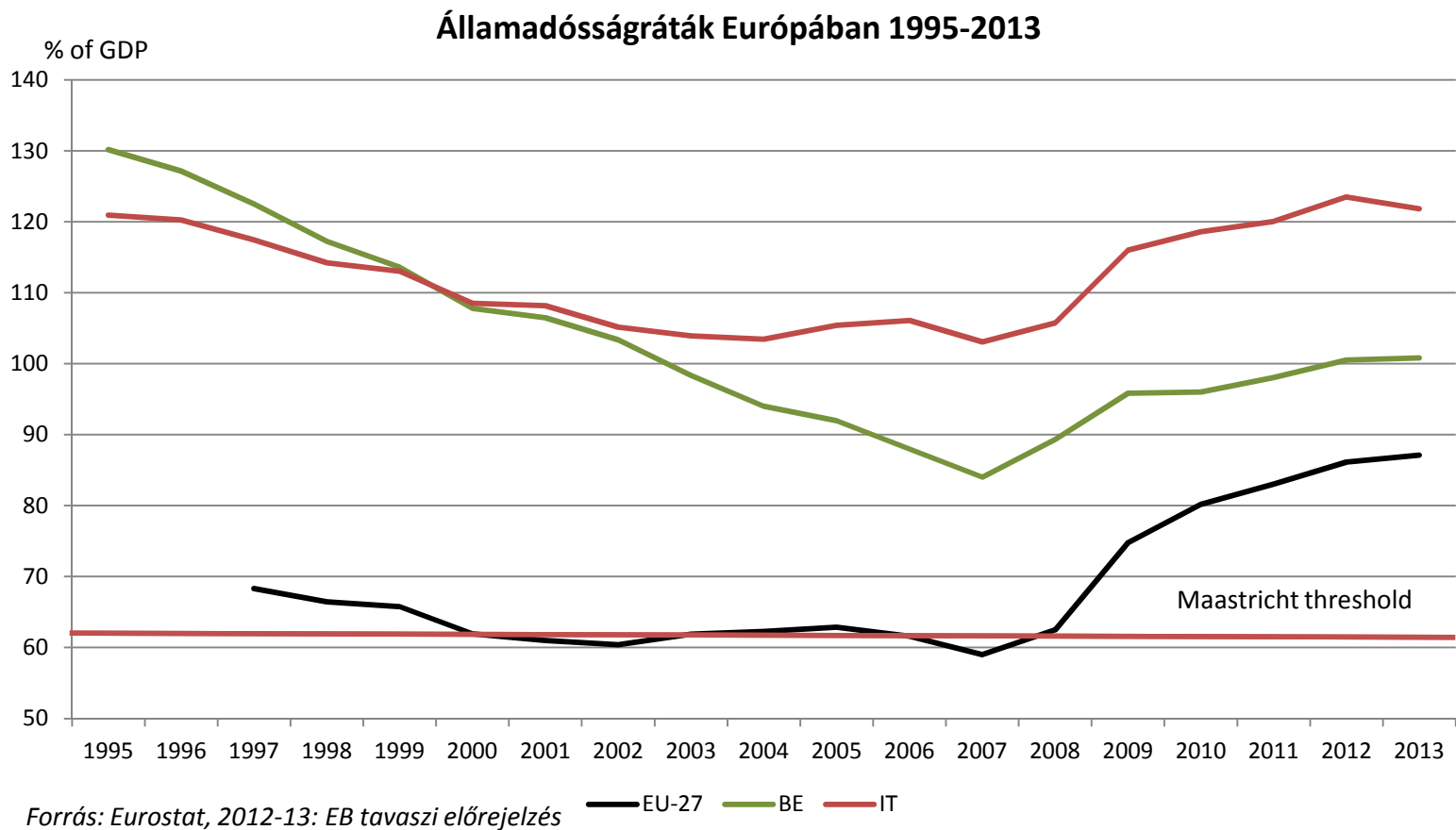


Forrás: Eurostat, 2012-13: EB tavaszi előrejelzés

■ EU-27 — US — JP

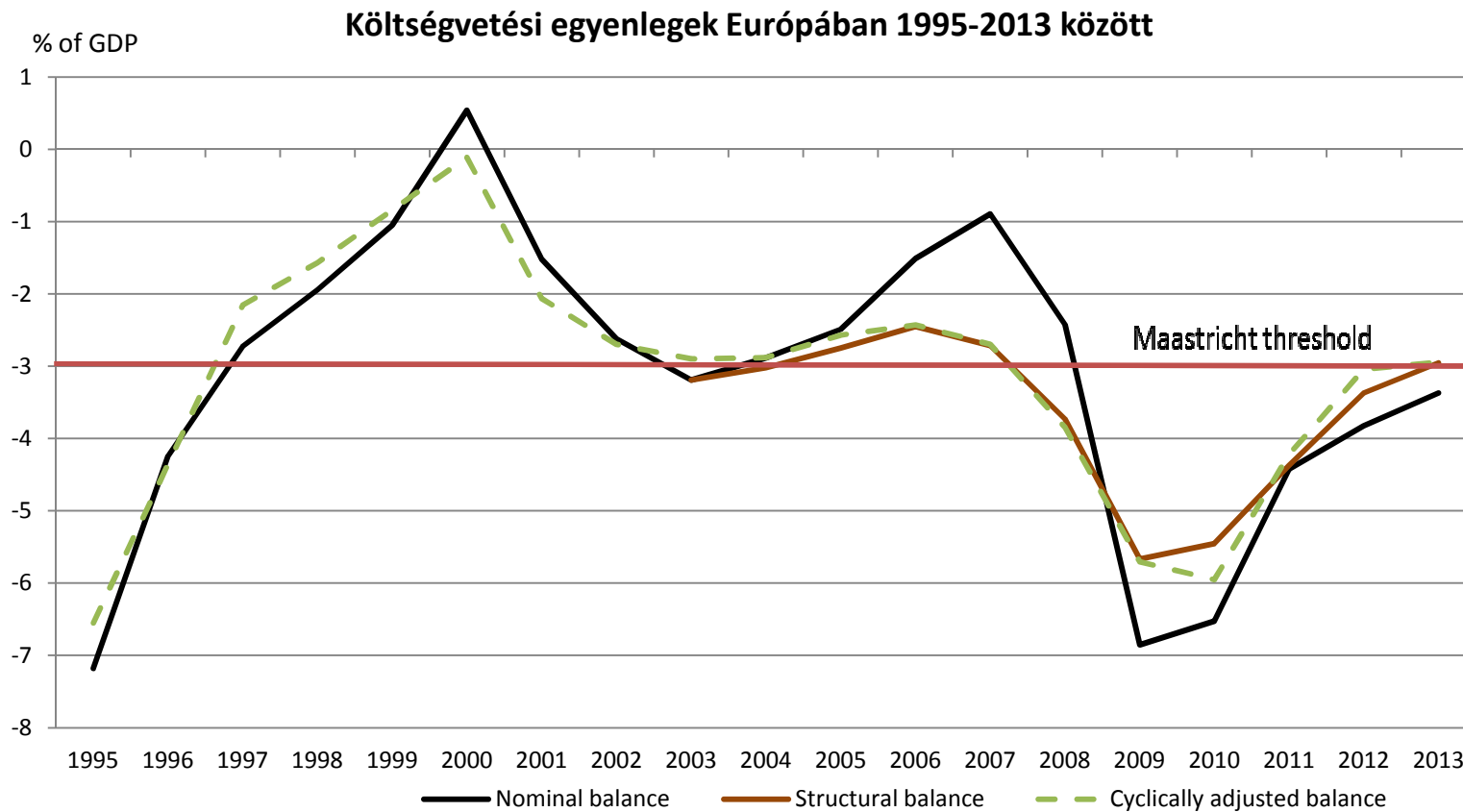


...de ez összeurópai szinten elmaradt...






...aminek egyik fő oka a strukturális egyenleg javulásának elmaradása volt.

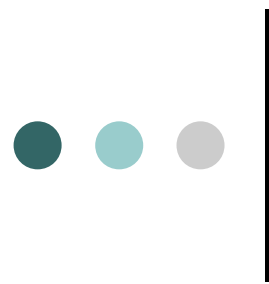


Forrás: Eurostat, 2012-13: EB tavaszi előrejelzés



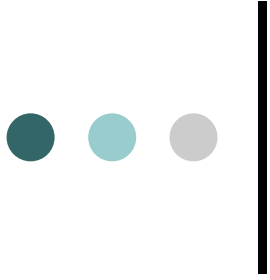
Következmények a tagállamok közpolitikai gyakorlatára

- Változatlan politikák feltételezése melletti középtávú pálya explicit kifejtése a SKP-ban (no-policy change scenario) – értelmezés (v.ö. változatlan szabályozási környezet)
 - Új intézkedések/szabályváltozások szisztematikus beárazása
- A középtávú tervezés kötőerejének, részletezettségének növelése (v.ö. tanácsi irányelv rendelkezései)
- Nem csak a fiskális fegyelmet segíti elő, hanem takarékosabbá és hatékonyabbá teheti az állam működését (pl. ösztönző a kiadási preferenciák tartós rögzítésére vs félbehagyott szakpolitikai programok)



Potenciális ösztönzők a tagállamok közigazgatási-törvényalkotási eljárásaira

- Hatástanulmányok, közgazdasági megalapozottság növelése
- Fejlesztési lehetőségek a tagállamok zömében:
 - Ne csak a benyújtott törvényjavaslatok, de a változások lekövetése a parlamenti szakaszban (transzparencia növelése)
 - Módszertani egységesség biztosítása (pl. a ráfordításigények additivitásának biztosítása)
 - Független költségvetési intézmények lehetséges szerepe (demonstrációs hatás (kanadai példa), minőségbiztosítás)



Köszönöm a
megtisztelő
figyelmüket!